

## 关于 2020 年全县决算其他重点事项的说明

按照《甘肃省预算监督审批条例》规定，现将决算中需要说明的其他重点事项报告如下：

### 一、预算稳定调节基金情况

2020 年初预算稳定调节基金 1802 万元，年末安排预算稳定调节基金 449 万元，年末动用预算稳定调节基金 1802 万元，年末余额 449 万元。预算周转金年末数 0 万元，较上年减少 5 万元。年末预算稳定调节基金规模为 449 万元，占县级支出（含对市县转移支付）的 0.15%，低于国务院《推进财政资金统筹使用方案》（国发〔2015〕35 号）规定的 5% 的控制比例。

### 三、结转资金使用情况

2020 年一般公共预算支出使用结转资金 0 万元。

### 四、支出预算调整情况

#### （一）2020 年预算调整方案

#### 1、新增财力 1.6304 亿元安排情况

用于行政事业单位取暖费 3400 万元，城镇职工医疗保险 1334 万元，政府债券还本付息 4228 万元，行政事业单位经费 5036 万元，业绩考核奖 2306 万元。

## 2、债券资金 3.284 亿元安排情况

(1) 一般债券 0.3 亿元。用于：康乐县莲麓镇河口村乡村振兴暨民俗文化（洮岷花儿）旅游扶贫建设项目 500 万元；康乐县水域污染防治工程三岔河片区综合治理二期工程 1000 万元，洮河康乐段水域污染防治工程（康乐县三岔河绿地生态综合治理二期项目）500 万元，康乐县关丰村三岔河生态修复治理项目（中原大桥-虎关桥段）500 万元，康乐县莲麓镇滨河路及支路改造建设工程 500 万元。

(2) 专项债券 2.2 亿元。康乐县城区污水处理提标扩容改造工程 0.3 亿元，康乐县八松乡乡村生态旅游扶贫项目 0.25 亿元，康乐县旧城区雨污分流工程 0.15 亿元，康乐县医养中心综合楼建设项目 1.5 亿元。

(3) 抗疫特别国债 0.784 亿元。其中用于基础设施建设 7207 万元，抗疫相关支出 633 万元。

### (二) 债券调整使用情况

我县 2020 年没有债券调整使用情况。

## 五、重大财政政策落实情况

### (一) 强化疫情防控资金保障，全力抗击新冠肺炎疫情。

一是面对来势汹汹的疫情，财政系统闻令而动、听令即行，把疫情防控作为最重要、最紧迫的工作来抓。按照特事特办、急事急办原则，优先保障疫情防控经费，加快资金拨付使用。围绕减轻患者救治费用负担、提高疫情防治人员待遇、保障

医疗防控物资供应等方面，共投入疫情防控资金 0.25 亿元，为开展疫情防控相关工作提供了坚实支撑；二是大力支持重大疫情防控救治体系和应急物资保障体系建设，进一步提升了公共卫生和医疗基础设施能力水平，PCR 实验室、医养中心等项目开工建设，应急物资储备充裕。

## （二）持续加大扶贫资金投入，助力打赢三大攻坚战。

坚持问题导向，加大补短板、强弱项力度，跑好全面建成小康社会“最后一公里”。一是支持脱贫攻坚战圆满收官。加大资金投入。精确瞄准建档立卡贫困村、贫困人口，以“两不愁、三保障”为重点，筹集 7.23 亿元资金用于脱贫攻坚。资金主要用于产业培育、就业扶贫、生态扶贫、教育扶贫、健康扶贫、住房安全保障、易地扶贫搬迁、贫困村整体提升工程等脱贫攻坚事业。加强涉农资金整合。紧扣“两不愁、三保障”的总体目标，按照“因需而整、应整尽整”“大类间打通”、“跨类别使用”和“统筹安排、集中投入、各负其责、形成合力”的原则，把现代农业生产发展资金、林业补助资金等 20 项中央资金和少数民族发展、以工代赈等 14 项省级资金进行统筹整合，2020 年整合各类资金 4.87 亿元。狠抓资金监管。靠实监管责任，紧盯责任落实，切实把习近平总书记关于脱贫攻坚各项重要指示贯穿落实到财政资金投入、涉农资金整合、资金使用监管、绩效评价运用、问题整改等各个环节，并聘请第三方对扶贫资金进行绩效评价，

督促各单位对存在的问题进行整改。全面推动金融扶贫。为深入贯彻落实习近平总书记关于金融扶贫和扶贫小额信贷的重要指示精神 and 省、州、县文件精神及工作部署，全力做好全县扶贫小额信贷各项工作，筹集扶贫小额信贷风险补偿金 0.0632 亿元，县内 6 家承贷银行为 2523 户建档立卡贫困户发放贷款 1.0074 亿元；按照精准扶贫专项贷款回收要求，收回贷款 0.54 亿元，年末贷款余额为 3.16 亿元，精准扶贫专项贷款在巩固脱贫、发展产业中持续发挥助推作用；采取超常规措施加大了逾期借款清收力度，互助社逾期借款从年初的 0.348 亿元降至年末 0.032 亿元，清收率 90.8%。二是积极化解政府债务风险。严格按照化解政府隐性债务实施方案化解隐性债务，靠实偿债主体责任，通过压减一般性支出、盘活存量资金等方式筹措资金，完成了年度化解隐性债务任务；加大政府清偿拖欠民营企业账款工作力度。年初拖欠民营企业中小企业账款 0.74 亿元，共清偿账款 0.73 亿元，清偿率 97.43%；减去审减账款 0.019 亿元后，拖欠民营企业中小企业账款已清偿完毕，提前完成了“清零”目标任务。三是支持打好污染防治攻坚战。争取国家重点生态功能区转移支付资金 9105 万元，实施了环境卫生整治、污水处理等项目，支持生态环境保护治理。

**（三）积极谋划部署落实政策，全面支持早日复工复产。**  
在全力抓好疫情防控经费保障工作的同时，多方面支持和帮

助受疫情影响，生产经营遇到困难的中小微企业渡难关，促使早日复工复产。一是为进一步激发全县城乡居民特别是贫困人口及小微企业创业创新带动就业的积极性，促进富民增收产业稳步发展，全面打赢脱贫攻坚战，筹集创业担保贷款担保金 0.5 亿元，发放了创业担保贷款 6.24 亿元。二是 2020 年，累计减免各项税费 0.58 亿元，其中改善民生减免 0.14 亿元，促进小微企业发展减免 0.23 亿元，节能环保减免 0.019 亿元，支持三农减免 0.1163 亿元，支持其他各项事业减免 0.0765 亿元。三是组织全县行政事业单位及社会团体工会组织在“832”扶贫平台上完成采购任务 156.24 万元，超额完成任务 44.19 万元。

**（四）全力保障民生政策落实，不断增进民生福祉。**坚持以人民为中心的发展思想，全力保障民生支出项目资金需要，不断提高人民群众的获得感、幸福感。全县教育、卫生等 11 项民生支出 26.15 亿元，占一般公共预算支出的 85.85%。一是教育支出 5.75 亿元，保障了城乡学前教育、义务教育和高中阶段教育经费，实施了教育现代化、学前教育幼儿园建设和义务教育薄弱环节改善与能力提升工程，投资 2.3 亿元的城北小学投入使用。二是社会保障和就业支出 4.74 亿元，落实了退休人员养老金调标政策，坚持低保标准与脱贫标准相结合，按标准保障城乡居民基础养老金、城乡低保、城乡特困人员救助供养补助，落实就业创业扶持政策。

三是卫生健康支出 2.28 亿元，在支持做好抗疫防疫工作的同时，深化医药卫生体制改革，支持实施国家基本药物制度，支持中医药传承与发展，提高城乡居民医疗保险、基本公共卫生服务财政补助标准，进一步提升基层医疗服务能力。四是农林水支出 8.83 亿元，保障了脱贫攻坚、农业生产发展重点资金，提高了水利基础设施建设，促进贫困群众稳定增收。五是其他民生等支出 4.55 亿元，推进公共文化服务水平，支持了八松乡乡村生态旅游扶贫、纳沟景区、县城道路建设和城区污水处理提标扩容改造工程等城乡基础设施建设，使城乡协调发展，支持做好节能环保工作，积极推进污染减排和节能降耗。

**（五）加大富民产业资金投入，持续巩固脱贫攻坚成果。**始终把发展产业作为增加群众收入和巩固脱贫成效的核心任务。一是落实奖补资金 0.793 亿元，引进能繁母牛 4642 头、母羊 17426 只、母猪 895 头；落实资金 0.6307 亿元，奖补中药材 1.28 万亩；落实资金 0.1284 亿元，奖补“五小”产业 508 户。二是按照“公司+集体经济+农户”的发展模式，投入 0.49 亿元建设胭脂镇大庄村香菇产业农业科技示范基地和景古镇食用菌产业园；投入 0.22 亿元，为八丹乡吊庄村、黄家庄、芦子沟、斜路坡、叶素；八松乡龚庄、魏寨、南山等 89 个贫困村配套秸秆青贮铡草机、粉草机、青贮氨化池等 350 套/处；投入资金 0.0278 亿元扶持 7 家合作社建

设农产品仓储保鲜库。

#### **（六）全面推进乡村振兴战略，促进城乡区域协调发展。**

为扎实推进农村人居环境整治，全面提升乡村面貌，建设美丽宜居新农村，全面推进乡村振兴战略，促进城乡区域协调发展。一是按照县委的统一安排部署，投资 2344.17 万元在全县 15 个乡镇 94 个行政村实施了农村通户道路硬化“清零”项目，硬化通户道路 68.51 公里，彻底解决了当地群众行路难、农产品运输难的问题，有力的助推当地经济社会的发展，提高群众的生产生活水平，使农村人居环境得到综合提升。二是按照《康乐县农村房前屋后环境卫生整治百日攻坚方案》，筹措资金 7600 万元，实施了“一拆四改两化”、环卫一体化和环境卫生整治等项目，对全县 15 个乡镇 152 个行政村的村社巷道、河道沟渠和农户房前屋后的垃圾、柴草、粪堆、砂石进行了清理，村容村貌得到有效提升，农村群众获得感和幸福感进一步增强。

#### **（七）落实预算绩效管理，构建全方位绩效管理体系。**

认真落实中共中央国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》精神，将绩效理念和方法深度融入预算编制、执行、监督全过程，构建事前事中事后绩效管理闭环系统。一是围绕绩效目标填报和审核，举办了预算绩效和绩效实务操作专题培训班，对全县所有预算单位绩效负责人和经办人员等 450 人次开展了培训；二是对 97 个预算单位部门预算项目支出

资金和单位整体支出资金填写了绩效目标，实行了动态跟踪监控，涉及项目支出 321 个，资金 2.827 亿元，保证了资金安全、规范、有效使用；三是对疫情防控资金、核酸检测实验室建设项目资金、扶贫车间奖补项目资金及村级公益性设施共管共享资金进行了重点绩效评价。

#### **（八）务求实效加强资金监管，促进理财职能不断提升。**

以保障资金安全高效运行为底线，创新监管手段，规范理财行为，推动财政管理精细化、规范化、法治化水平迈上新台阶。一是认真落实《甘肃省财政专项扶贫资金管理办法》、《康乐县统筹整合使用财政涉农资金管理办法》和《康乐县扶贫项目资金管理办法》，坚持“突出重点、以查促管”的原则，以财政扶贫资金为重点，加大涉农资金监督检查和跟踪问效力度，压实资金使用部门和单位的主体责任，逐步建立了“花钱必问效、无效必问责”的资金管理机制。二是在原有的扶贫资金监控系统上搭建了直达资金监控系统，将所有的直达资金纳入监控系统。运用直达资金系统中的预警信息，及时处理直达资金使用过程中出现的各种问题，确保资金使用合规高效。自直达资金监控平台上线以来，全县直达资金监控系统预警信息零待办、零预警、零存疑。三是引入中介机构，对财政资金安排、使用、成效等关键环节和领域开展绩效评价，初步形成“财政+部门+社会监督+中介”的多元化资金监管评价机制。2020 年对康乐县所有涉及扶贫资金的单位和

15 个乡镇近三年财政扶贫资金、整合范围内资金使用情况开展了专项检查。主动查找扶贫资金使用中的薄弱环节，综合掌握扶贫资金使用状况，不断发挥监督警示作用。同时，严格落实扶贫资金公示公告制度，对所有扶贫项目实行清单化和项目库管理，督促资金使用部门对每一笔扶贫资金都向社会公开，接受群众监督，确保资金安全有效运行。

#### **（九）持续深化财税体制改革，提高财政综合治理水平。**

积极应对财政收支困难，做好财政管理改革工作，提升财政管理科学化、规范化水平。一是加强预算管理制度改革。按照《预算法》的要求，细化预算编制内容，规范预算报批程序，严格执行预算，加大预决算公开力度，集中公开部门预决算及“三公”经费预决算。加快建设现代财政制度，建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，预算安排与绩效目标、资金使用效果挂钩的激励约束机制。二是硬化预算约束。严格执行县人大的预算，坚决杜绝无预算安排支出行为。严把预算支出关口，坚持先有预算后有支出，严控预算追加事项，确需增加的支出通过部门内部调剂解决。认真落实《预算法》，执行中确需调整年初预算的，严格按程序提请人大常委会审查批准。三是牢牢兜住“三保”底线。2020 年“三保”支出 20 亿元，其中落实保运转 0.53 亿元、保民生 11.16 亿元；落实工资专户管理制度，实行封闭式管理，发放工资 8.31 亿元，保证干部职工工资及时足

额发放；四是严格落实采购计划。按照省财政厅、省发改委印发的甘肃省政府采购目录和采购限额标准的要求，全年完成采购计划审批 2054 份，合同备案 1992 份。对达到限额标准的项目全部要求进入州公共资源交易中心进行招标采购，其中资金总预算 35204.71 万元，中标金额 34233.91 万元，节约资金 970.8 万元，节约率 2.7%。五是强化惠农资金发放。2020 年通过“一卡通”落实到户产业、城乡低保等各项惠民资金 6.23 亿元，其中通过新搭建的康乐县惠民惠农资金“一卡通”管理平台，发放各类补贴资金 0.5 亿元。六是加强自身能力建设。结合新政府会计制度落实过程中出现的问题，组织召开了 2020 年行政事业单位财务负责人及财务人员业务知识培训班一期，培训 360 人次。七是加大金融监管力度。会同县人行对县内金融机构进行监管，有效防止了区域金融风险 and 系统性金融风险的发生。与县内金融机构联合举办 6 次“非法集资”宣传活动，从源头上治理非法集资和金融行业黑恶势力滋生、蔓延的势头。八是积极壮大实体经济。为缓解县域经济发展及重大项目建设资金匮乏、来源单一、融资难等问题，组建了富康城乡投资公司、富康循环农牧公司、道路建设扶贫开发公司、农牧投资公司、文化和旅游投资公司，有效盘活了国有资产，为经济发展注入了新活力。